

แนวทางปฏิบัติและข้อควรระวังการกระทำที่มีลักษณะเข้าข่ายความผิด
มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และ
มาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง (๑), (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดข้อห้ามมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือปลัดองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น อนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ภายในเก้าสิบวัน
ก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งหรือก่อนการลาออกจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ให้ถือ
ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกระทำการอันเป็น
การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าว เว้นแต่โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวมีลักษณะเป็นการบรรเทาทุกข์จากภัยธรรมชาติ
หรือภัยพิบัติสาธารณะ หรือเป็นโครงการหรือกิจกรรมต่อเนื่องที่กระทำเป็นปกติอยู่แล้ว หรือเป็นโครงการ
ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น สำนักคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตอบข้อหารือกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑.๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์จะอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่
และการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเก้าสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรง
ตำแหน่งหรือก่อนการลาออกจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณีนั้น จะต้องพิจารณาหน้าที่
และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นกำหนด เช่น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
หรือพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗)
พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการใดที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณ
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณและการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้
และจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ เป็นการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่มีลักษณะเป็นการบรรเทาทุกข์
จากภัยธรรมชาติ หรือภัยพิบัติสาธารณะ หรือเป็นโครงการหรือกิจกรรมต่อเนื่องที่กระทำเป็นปกติอยู่แล้ว
หรือเป็นโครงการที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

/๑.๒ กรณีการอนุมัติ ...

๑.๒ กรณีการอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมใหม่ที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๑.๑ นั้น อาจเป็นเหตุให้มีการร้องคัดค้านว่า การกระทำดังกล่าวมีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ และมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจนำเหตุดังกล่าวเพื่อดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน การไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. แนวทางตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑ กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากผู้สมัครรับเลือกตั้งเข้าไปหาเสียงภายในบ้านเรือนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และปรากฏว่าขณะนั้นมีกลุ่มบุคคลหรือมูลนิธิ หรือประชาชนทั่วไป กำลังแจกของให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ต่อมาได้มีภาพถ่ายรวมถึงข้อความที่อาจทำให้ประชาชนทั่วไป เข้าใจไปในแนวทางที่ว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการแจกของดังกล่าว ในบัญชีเฟซบุ๊กของกลุ่มบุคคล และได้แท็กไปที่ผู้ใช้บัญชีเฟซบุ๊กของผู้สมัครรับเลือกตั้ง อันมีลักษณะเป็นการหาเสียงให้แก่ตนเองหรือพรรคการเมือง แม้ข้อเท็จจริงจะไม่ปรากฏว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งได้กระทำการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแจกสิ่งของต่างๆ โดยตรง แต่เป็นการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้รับประโยชน์จากการกระทำของมูลนิธิหรือกลุ่มบุคคลโดยทางอ้อมในช่วงที่มีการจัดการเลือกตั้ง จึงเป็นความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งและพรรคการเมือง ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และอาจนำไปเป็นเหตุร้องคัดค้านว่าเป็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง กลุ่มบุคคล มูลนิธิ หรือประชาชนทั่วไป รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงควรระมัดระวังมิให้มีการกระทำการใดอันจะมีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมายและระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องด้วย

๒.๒ กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หากผู้สมัครรับเลือกตั้ง กลุ่มบุคคล มูลนิธิ หรือประชาชนทั่วไป รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง มีพฤติการณ์ทำนองเดียวกับข้อ ๒.๑ นั้น อาจถูกนำไปเป็นเหตุร้องคัดค้านว่า เป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ และอาจเป็นการกระทำที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้รับประโยชน์โดยทางอ้อมจากการกระทำของกลุ่มบุคคล หรือมูลนิธิดังกล่าว ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง กลุ่มบุคคล มูลนิธิ หรือประชาชนทั่วไป รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงควรระมัดระวังมิให้มีการกระทำการใด อันจะมีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมายและระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องด้วย

/๓. แนวทาง ...

๓. แนวทางตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ช่วยหาเสียงเข้าไปหาเสียงในงานมหรสพ และมีพฤติการณ์เข้าร่วมขบวนแห่หรือร่วมพิธี โดยมีกลองยาวและดนตรีประกอบ มีการสวมเสื้อติดตราสัญลักษณ์ชื่อพรรคการเมืองพร้อมหมายเลขประจำตัว โบกธงสัญลักษณ์พรรคการเมือง ถือป้ายหาเสียงซึ่งแสดงหมายเลขประจำตัวผู้ถูกร้องและพรรคการเมืองร่วมรำและร้องเพลงในขบวนแห่ โดยมีการประกาศผ่านเครื่องขยายเสียงเกี่ยวกับหมายเลขประจำตัวผู้ถูกร้อง แม้มิได้เป็นผู้จัดมหรสพ โดยเป็นงานประเพณีประจำท้องถิ่นอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดต่อเนื่องกันเป็นประจำทุกปี โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงวัดและชาวบ้านซึ่งได้ร่วมกันจัดทำขึ้น และไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกร้องมีส่วนในกรว่าจ้างให้คณะกลองยาวให้มาร่วมขบวนแห่ นั้น ประชาชนทั่วไป อาจเห็นว่ามีลักษณะเป็นการหาเสียงให้แก่ตนเองและพรรคการเมือง และอาจนำไปเป็นเหตุร้องคัดค้านว่าเป็นการกระทำที่เข้าข่ายฝ่าฝืนมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งหากการสืบสวนหรือไต่สวนปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า มีการกระทำการอันเป็นเหตุให้การเลือกตั้งนั้นมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมอาจเป็นเหตุให้สั่งมีการเลือกตั้งใหม่ สั่งระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเป็นรายกรณีไป ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงควรระมัดระวังในการเข้าร่วมงานมหรสพดังกล่าว

๓.๒ กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หากผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ช่วยหาเสียงเข้าไปหาเสียงในงานมหรสพ และมีพฤติการณ์ทำนองเดียวกันกับกรณีที่ปรากฏตามข้อ ๓.๑ นั้น อาจถูกนำไปเป็นเหตุร้องคัดค้านว่า เป็นการกระทำที่เข้าข่ายฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยหาเสียง รวมทั้งบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงควรระมัดระวังในการเข้าร่วมงานมหรสพดังกล่าวด้วย
